



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 7503

Seduta del 15/12/2022

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali FABRIZIO SALA *Vicepresidente*
GUIDO BERTOLASO
STEFANO BOLOGNINI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI
STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI
ROMANO MARIA LA RUSSA
ELENA LUCCHINI
LARA MAGONI
ALAN CHRISTIAN RIZZI
FABIO ROLFI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Elena Lucchini

Oggetto

PERCORSI PERSONALIZZATI IN FAVORE DI PREADOLESCENTI, ADOLESCENTI E GIOVANI IN CONDIZIONE DI DISAGIO E DELLE LORO FAMIGLIE. "#UP - PERCORSI PER CRESCERE ALLA GRANDE" – (PRIORITA'3 INCLUSIONE SOCIALE – ESO 4.11 - AZIONE K.2. PR FSE+ 2021-2027)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Claudia Moneta

I Dirigenti Roberto Daffonchio

Marta Giovanna Corradini

L'atto si compone di 11 pagine

di cui 5 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RICHIAMATI:

- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), al Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+), al Fondo di Coesione, al Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP) e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo e migrazione, al Fondo per la Sicurezza interna e allo Strumento per la gestione delle frontiere e i visti;
- il Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+);
- il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);
- l'Accordo di Partenariato (AP), adottato dalla CE con Decisione C(2022) 4787 final del 15 luglio 2022, con cui l'Italia stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE) e rappresenta il vincolo di contesto nell'ambito del quale ciascuna Regione è chiamata a declinare i propri Programmi;
- la DGR n. XI/1818 del 02/07/2021 di approvazione del Documento di indirizzo strategico per la politica di coesione 2021-2027 che rappresenta il quadro programmatico regionale di riferimento per l'identificazione delle priorità di intervento della Politica di Coesione 2021-2027 di Regione Lombardia;
- la D.G.R. n. XI/6214 del 4 aprile 2022, con cui la Giunta Regionale ha approvato, tra l'altro, la proposta di Programma Regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027 di Regione Lombardia e individuato l'Autorità di Gestione pro tempore del Programma FSE+ 2021-2027, successivamente confermata con DGR n. XI/6606 del 30 giugno 2022;
- la Decisione di esecuzione della Commissione CE C(2022)5302 del 17 luglio 2022 che approva il Programma "PR Lombardia FSE+ 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+) nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la regione Lombardia in Italia;
- la DGR n. XI/6884 del 05/09/22 di presa d'atto dell'approvazione del Programma Regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027 da parte della Commissione Europea;
- il Programma regionale di Sviluppo (PRS) della XI legislatura adottato con



Regione Lombardia

LA GIUNTA

D.C.R. IX/64 del 10 luglio 2018;

- il DDUO n. 12942 del 13 settembre 2022 di aggiornamento dei responsabili di asse del POR FSE 2014-2020 e nomina dei responsabili di priorità/azioni del PR FSE+ 2021-2027;
- il Documento "Criteri di selezione delle operazioni" del Programma FSE+ 2021-2027 approvati dal Comitato di Sorveglianza nella seduta del 28 settembre 2022;
- il Decreto n. 15176 del 24 ottobre 2022, che approva le "Brand guidelines FSE+ 2021-2027", contenente indicazioni per il corretto adempimento degli obblighi in materia di informazione e comunicazione;

VISTE:

- la Raccomandazione del Consiglio dell'Unione europea del 4 giugno 2021 che istituisce una garanzia europea per l'infanzia;
- Il Piano di Azione nazionale per l'attuazione della Garanzia per l'Infanzia (PANGI) del 28 marzo 2022;
- Il 5° Piano nazionale di azione e di interventi per la tutela dei diritti e lo sviluppo dei soggetti in età evolutiva 2022-2023;
- Il Piano Nazionale degli Interventi e dei servizi sociali 2021-2023;

PREMESSO che l'obiettivo specifico ESO4.11 ed in particolare l'Azione K.2 della Priorità 3 Inclusione sociale del PR FSE+ 2021-2027 della Lombardia prevede l'attivazione di interventi personalizzati di accompagnamento alla fruizione dell'offerta esistente per favorire l'accesso all'offerta socioassistenziale in modalità maggiormente flessibile, anche in ottica preventiva;

RILEVATO che, a seguito delle analisi svolte sui dati di monitoraggio dell'attuazione della misura di cui alla d.g.r. n. 7602/2017 e s.m.i., è stata evidenziata l'efficacia del modello in termini di: prevenzione e contrasto dell'isolamento sociale dei giovani e adolescenti; di riduzione del rischio di abbandono scolastico attraverso interventi di rafforzamento dell'autostima e dell'autonomia; di supporto al ruolo genitoriale nella gestione dei figli nella fase della transizione all'età adulta; di sviluppo della qualità del sistema dei servizi in termini di capacità di identificazione e presa in carico delle problematiche di adolescenti e giovani;

PRESO ATTO del confronto partenariale con gli attori pubblici e del terzo settore coinvolti nell'attuazione degli interventi all'esito del quale sono state individuate ulteriori soluzioni di sviluppo e potenziamento del modello positivamente sperimentato nel corso della programmazione del FSE 2014-2020;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RITENUTO pertanto di implementare tipologie di intervento a carattere psico – socioeducativo (colloqui, counselling, attività di contrasto alla dispersione scolastica, accompagnamento verso attività di inclusione, ecc.) volte a favorire processi di inclusione sociale di giovani ed adolescenti nonché delle loro famiglie, mediante l'erogazione di voucher;

CONSIDERATO quindi di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, l'Allegato A riferito alla declinazione della misura relativa ai giovani e adolescenti ed alle loro famiglie, da realizzarsi nei territori delle 8 ATS lombarde (Bergamo, Brescia, Insubria, Brianza, Valpadana, Montagna, Pavia, Città Metropolitana);

RILEVATO che la presente misura non ha rilevanza ai fini dell'applicazione della normativa sugli Aiuti di Stato in quanto i beneficiari finali sono persone fisiche, gli intermediari sono soggetti pubblici locali e non vengono, neppure indirettamente, finanziate attività economiche, caratteristiche basate sul principio di solidarietà di cui al paragrafo 2.3 della Comunicazione Europea sulla nozione di Aiuti di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (2016/C 262/01);

RITNUTO di destinare risorse pari a euro 7.000.000,00 per sostenere tali interventi che trovano idonea copertura sul PR FSE+ 2021-2027 – Priorità 3 Inclusione Sociale, ESO4.11, Azione K.2, Missione 12. Diritti Sociali, Politiche Sociali e Famiglia – Programma 05. Interventi per le famiglie per euro 3.500.000,00 sull'esercizio 2023, per euro 2.100.000,00 sull'esercizio 2024 e per euro 1.400.000,00 sull'esercizio 2025, a valere sui capitoli 15694 (quota regione 18%), 15695 (quota UE 40%) e 15696 (quota STATO 42%) che presentano la necessaria disponibilità;

DATO ATTO che con successivi provvedimenti ed avvisi pubblici la competente Direzione Generale Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità definirà i conseguenti atti ed avvierà le modalità operative nei limiti degli stanziamenti finanziari previsti dal presente provvedimento, ivi incluso il riparto delle risorse assegnate alle ATS e l'eventuale compensazione delle stesse in caso di necessità;

PRESO ATTO dei pareri:

- del Comitato Aiuti espresso nella seduta del 6 dicembre 2022;
- la chiusura della consultazione scritta del Comitato di Coordinamento della Programmazione Europea, in data 6 dicembre 2022;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- il parere favorevole dell'Autorità di Gestione POR FSE di Regione Lombardia – nota protocollo E1.2022.0473123 del 12/12/2022;

RICHIAMATE la l.r. 20/2008 e le dd.g.r. relative all'assetto organizzativo delle Giunta Regionale con i quali è stata istituita la Direzione Generale Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità;

VISTI gli artt. 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni dei dati attinenti alla concessione di sovvenzione, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;

RITENUTO di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia (B.U.R.L.) e sul portale istituzionale di Regione Lombardia www.fse.regione.lombardia.it;

VAGLIATE e fatte proprie le suddette motivazioni;

All'unanimità dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1. di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, l'Allegato A relativo alla declinazione della misura a favore di giovani e adolescenti e delle loro famiglie, da realizzarsi nei territori delle 8 ATS lombarde (Bergamo, Brescia, Insubria, Brianza, Valpadana, Montagna, Pavia, Città Metropolitana), mediante la fruizione di voucher a valere sul PR FSE + 2021-2027;
2. di destinare isorse pari a euro 7.000.000,00 per sostenere tali interventi che trovano idonea copertura sul PR FSE+ 2021-2027 – Priorità 3 Inclusione Sociale, ESO4.11, Azione K.2, Missione 12. Diritti Sociali, Politiche Sociali e Famiglia – Programma 05. Interventi per le famiglie per euro 3.500.000,00 sull'esercizio 2023, per euro 2.100.000,00 sull'esercizio 2024 e per euro 1.400.000,00 sull'esercizio 2025, a valere sui capitoli 15694 (quota regione 18%), 15695 (quota UE 40%) e 15696 (quota STATO 42%) che presentano la



Regione Lombardia

LA GIUNTA

necessaria disponibilità;

3. di dare mandato alla Direzione Generale Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità di definire i conseguenti atti ed avviare le modalità operative nei limiti degli stanziamenti finanziari previsti dal presente provvedimento, ivi incluso il riparto delle risorse assegnate alle ATS e l'eventuale compensazione delle stesse in caso di necessità;
4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia (B.U.R.L.) e sul portale istituzionale di Regione Lombardia www.fse.regione.lombardia.it, anche in attuazione degli adempimenti previsti dagli artt. 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013.

IL SEGRETARIO

ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

ALLEGATO A

VOCI PREVISTE	DESCRIZIONE DEL CAMPO
TITOLO BANDO	<p>PERCORSI PERSONALIZZATI IN FAVORE DI PREADOLESCENTI, ADOLESCENTI E GIOVANI IN CONDIZIONE DI DISAGIO E DELLE LORO FAMIGLIE. “#UP - PERCORSI PER CRESCERE ALLA GRANDE” – (PRIORITA'3 INCLUSIONE SOCIALE – ESO 4.11 - AZIONE K.2. PR FSE+ 2021-2027)</p>
FINALITÀ	<p>Adolescenti e giovani (11-25 anni) sono stati tra i soggetti più colpiti dall'emergenza pandemica COVID-19: lo stravolgimento della quotidianità, l'isolamento sociale e il senso di incertezza hanno avuto un impatto negativo sul loro benessere. L'acutizzazione della condizione di disagio sociale e fragilità nell'età della preadolescenza e dell'adolescenza può condizionare negativamente anche il futuro limitando le opportunità di apprendere, sperimentare e sviluppare capacità, aspirazioni e talenti.</p> <p>La promozione del benessere e il sostegno allo sviluppo dei minori è al centro del Piano di Azione Nazionale per l'attuazione della Garanzia Infanzia (PANGI) e rappresenta inoltre uno dei temi richiamati dal 5° Piano nazionale di azione e di interventi per la tutela dei diritti e lo sviluppo dei soggetti in età evolutiva 2022-2023, che sottolinea la necessità di promuovere l'intervento precoce e la prevenzione, così da affrontare il disagio sociale sin dall'infanzia, nonché di assicurare una presa in carico multidimensionale e integrata.</p> <p>L'iniziativa intende rispondere in modo flessibile e integrato alle esigenze di adolescenti e giovani per supportarli nell'affrontare e superare la propria condizione di disagio, intervenendo anche a sostegno della famiglia per aiutare i genitori a leggere e accogliere i bisogni dei figli e, più in generale, ad accompagnarli nella complessa fase della crescita.</p> <p>Obiettivo dell'Avviso è pertanto migliorare l'offerta di servizi dedicati, flessibili e integrati rivolti ai pre-adolescenti, adolescenti e giovani in condizioni di disagio allo scopo di rafforzarne l'empowerment, l'autonomia e l'inclusione sociale.</p> <p>L'iniziativa persegue i seguenti obiettivi specifici:</p> <ul style="list-style-type: none"> - accrescere l'accesso di pre-adolescenti, adolescenti e giovani a percorsi individualizzati e flessibili in ottica di empowerment e inclusione sociale; - sostenere i genitori nella gestione della delicata fase di transizione verso l'età adulta;

	- rafforzare il sistema dei servizi sociali e sociosanitari rivolti a tale fascia di età, promuovendo l'integrazione e accrescendone la capacità di identificare e prendere in carico precocemente le situazioni di fragilità.
PRS XI LEGISLATURA	Soc. 1205 – 151 – 151.2 Interventi psico-socio-educativi in risposta alle difficoltà ed alle problematiche di disagio di giovani ed adolescenti e delle loro famiglie
SOGGETTI BENEFICIARI	Agenzie di Tutela della Salute (ATS)
SOGGETTI DESTINATARI	Preadolescenti, adolescenti e giovani, di età compresa tra gli 11 e i 25 anni, in condizioni di disagio e le loro famiglie.
SOGGETTO GESTORE	//
DOTAZIONE FINANZIARIA	€ 7.000.000,00 Regione Lombardia si riserva, sulla base degli esiti del monitoraggio finanziario e procedurale, di integrare la dotazione finanziaria con ulteriori risorse che si rendessero disponibili.
FONTE DI FINANZIAMENTO	Programma: PR LOMBARDIA FSE+ 2021-2027 Priorità: Priorità 3 - Inclusione Sociale Azione k.2
TIPOLOGIA ED ENTITÀ DELL'AGEVOLAZIONE	Contributo a fondo perduto per l'implementazione di percorsi personalizzati
REGIME DI AIUTO DI STATO	Non ha rilevanza ai fini dell'applicazione della normativa sugli Aiuti di Stato in quanto i beneficiari finali sono persone fisiche, gli intermediari sono soggetti pubblici locali e non vengono, neppure indirettamente, finanziate attività economiche, caratteristiche basate sul principio di solidarietà di cui al paragrafo 2.3 della Comunicazione Europea sulla nozione di Aiuti di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (2016/C 262/01). Espresso parere Comitato di valutazione aiuti di stato (si/no): si In caso affermativo indicare la data della seduta: seduta del 6 dicembre 2022

INTERVENTI AMMISSIBILI

Attraverso la progettazione di percorsi personalizzati vengono attivati interventi socioeducativi grazie ai quali i minori e i giovani, di età compresa tra gli 11 e i 25 anni, conseguono obiettivi condivisi di autonomia ed empowerment in termini di socializzazione, di maggiore responsabilità personale e autostima, di acquisizione di interesse e senso di rispetto delle regole. Il percorso individuale potrà essere sviluppato in complementarietà e raccordo con i percorsi di presa in carico già attivati dai servizi specialistici. L'accesso ai percorsi potrà inoltre rafforzare, in modo sinergico, l'efficacia delle misure in materia di istruzione e formazione rivolte in modo specifico a contrastare la dispersione scolastica e le misure di politica attiva del lavoro rivolte ai giovani NEET.

Il percorso educativo personalizzato si sviluppa attraverso quattro fasi attuative, in relazione alle quali sono individuati specifici output e risultati attesi che concorrono al conseguimento degli obiettivi di autonomia ed empowerment in favore dei destinatari degli interventi:

Fasi di sviluppo del percorso individuale	Output	Risultati attesi per fase di sviluppo
1.Valutazione multidimensionale e definizione del Progetto individualizzato	Progetto individualizzato (PI)	<ul style="list-style-type: none"> - Primo contatto dei destinatari con i servizi territoriali; - Osservazione e Ascolto dei destinatari in relazione ai bisogni connessi alla situazione di disagio sociale; - Rilettura del bisogno espresso in ottica di definizione del progetto di intervento; - Orientamento qualificato alla rete territoriale dei servizi rivolti a pre-adolescenti, adolescenti e giovani.
2.Osservazione ed elaborazione del Piano di intervento	Piano di intervento (PDI)	<ul style="list-style-type: none"> - Affiancamento, osservazione e ascolto dei destinatari in relazione alla situazione di disagio; - Definizione di una strategia educativa condivisa per il fronteggiamento della condizione di disagio e fragilità; - Orientamento agli interventi e alle opportunità in risposta al disagio dei destinatari.
3. Attuazione del Piano di intervento	- Erogazione delle prestazioni	<ul style="list-style-type: none"> - Presa in carico, attivazione e fruizione di servizi socio-educativi; - Osservazione, monitoraggio e valutazione del percorso personalizzato.

		- Relazione di valutazione esiti del percorso	
	4. Follow – up	Relazione di follow-up	- Affiancamento, osservazione e orientamento alla rete dei servizi e delle opportunità territoriali; - Monitoraggio e valutazione della sostenibilità dei risultati.
SPESE AMMISSIBILI	<p>Costi connessi alla realizzazione del percorso educativo personalizzato e in particolare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Spese di personale riconosciute sulla base di costi unitari ai sensi dell'articolo 53, par. 1, lett. b) del Regolamento (UE) n. 2021/1060. - Costi indiretti, riconosciuti sulla base dell'applicazione di un tasso forfettario del 15% ai costi ammissibili del personale ai sensi dell'art. 54, lett. b, del Reg. (UE) 2021/1060. 		
TIPOLOGIA DI PROCEDURA	Avviso pubblico con procedura a sportello per la concessione, fino ad esaurimento delle risorse disponibili, di un contributo a copertura dei costi connessi all'erogazione delle prestazioni previste nell'ambito del percorso personalizzato		
ISTRUTTORIA E VALUTAZIONE	<p>Sulla base della segnalazione, l'ATS, in accordo con la famiglia del minore o con il giovane, presenta domanda tramite il Sistema Informativo regionale.</p> <p>L'ammissione a finanziamento del percorso individualizzato da parte di Regione Lombardia avviene all'esito delle verifiche automatiche da parte del Sistema Informativo.</p>		
MODALITÀ DI EROGAZIONE DELL'AGEVOLAZIONE	<p>Contributo erogato da Regione Lombardia alle ATS che aderiscono alla misura. Le risorse verranno erogate secondo le seguenti modalità:</p> <ul style="list-style-type: none"> - una quota a titolo di anticipo (50%), calcolato su un budget previsionale definito attraverso l'utilizzo di dati riguardanti le fasce di popolazione di riferimento per la misura presenti in ogni territorio considerato (Popolazione residente 11-25 anni), ed erogata a seguito della trasmissione dell'Atto di adesione da parte delle ATS; - ulteriori quote, a titolo di acconto (30%) e saldo (20%), a copertura delle spese rendicontate dalle ATS per la realizzazione dei percorsi personalizzati a seguito della validazione da parte di Regione Lombardia. 		
TERMINI REALIZZAZIONE OPERAZIONI	24 mesi. Regione Lombardia si riserva, sulla base degli esiti del monitoraggio finanziario e procedurale, di modificare la data di chiusura.		

POSSIBILI IMPATTI	<p>La misura è volta ad accrescere le opportunità di accesso a servizi allo scopo di prevenire e contrastare il rischio di esclusione sociale con particolare riferimento a minori e giovani in condizione di fragilità. Gli interventi sostengono e rafforzano le misure di prevenzione e contrasto dell'abbandono scolastico e di riduazione del fenomeno dei giovani NEET.</p> <p>La misura sostiene inoltre i nuclei familiari con un possibile impatto positivo sulla conciliazione tra le responsabilità professionali e le responsabilità di cura dei genitori</p> <p>Sviluppo sostenibile: impatti positivi Pari opportunità: positivo garantite Parità di genere: positivo garantite</p>
INDICATORI DI REALIZZAZIONE	PSOI04 - Nuclei familiari
COMPLEMENTARIETÀ TRA FONDI	//